



## РОЗПОРЯДЖЕННЯ ГОЛОВИ КІРОВОГРАДСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

від "12" вересня 2017 року

№ 442-р

м.Кропивницький

Про антикорупційну програму обласної  
державної адміністрації на 2017 рік

Відповідно до статті 19 Закону України "Про запобігання корупції":

1. Затвердити антикорупційну програму обласної державної адміністрації на 2017 рік (далі – Програма) (додається).
2. Структурним підрозділам облдержадміністрації та апарату забезпечити виконання заходів щодо усунення корупційних ризиків, визначених Програмою, про їх виконання інформувати сектор взаємодії з правоохоронними органами, з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації до 10 жовтня 2017 року та до 10 січня 2018 року.
3. Сектору взаємодії з правоохоронними органами, з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації забезпечити:
  - 1) подання Програми на погодження Національному агентству з питань запобігання корупції;
  - 2) проведення моніторингу стану виконання Програми;
  - 3) надання узагальнених інформацій про стан виконання Програми заступнику голови – керівнику апарату обласної державної адміністрації Лобановій С.В. до 15 жовтня 2017 року та до 15 січня 2018 року.
4. Визнати таким, що втратило чинність, розпорядження голови обласної державної адміністрації від 28 лютого 2017 року № 95-р "Про антикорупційну програму обласної державної адміністрації на 2017 рік".
5. Контроль за виконанням даного розпорядження покласти на заступника голови – керівника апарату обласної державної адміністрації Лобанову С.В.

Голова обласної  
державної адміністрації



С.КУЗЬМЕНКО

7.17 - 21 вер.

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

Розпорядження голови  
Кіровоградської обласної державної  
адміністрації

12 вересня 2017 № 442-р

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**

Кіровоградської обласної державної адміністрації на 2017 рік  
(нова редакція)

**І. Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в обласній державній адміністрації, заходи з їх реалізації, а також з виконання Антикорупційної стратегії та Державної антикорупційної програми**

1. Кіровоградська обласна державна адміністрація є місцевим органом виконавчої влади і входить до системи органів виконавчої влади.
2. Обласна державна адміністрація в межах своїх повноважень здійснює виконавчу владу на території Кіровоградської області, а також реалізує повноваження, делеговані їй Кіровоградською обласною радою.
3. Загальна відомча політика обласної державної адміністрації полягає у реалізації визначених Законом України "Про місцеві державні адміністрації" повноважень щодо вирішення питань:
  - 1) забезпечення законності, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян;
  - 2) соціально-економічного розвитку Кіровоградської області;
  - 3) бюджету, фінансів та обліку;
  - 4) управління майном, приватизації, сприяння розвитку підприємництва та здійснення державної регуляторної політики;
  - 5) промисловості, сільського господарства, будівництва, транспорту і зв'язку;
  - 6) науки, освіти, культури, охорони здоров'я, фізкультури і спорту, сім'ї, жінок, молоді та дітей;
  - 7) використання землі, природних ресурсів, охорони довкілля;
  - 8) зовнішньоекономічної діяльності;
  - 9) оборонної роботи та мобілізаційної підготовки;
  - 10) соціального захисту, зайнятості населення, праці та заробітної плати.

4. Основним завданням загальної відомчої політики обласної державної адміністрації у сфері запобігання та протидії корупції є забезпечення реалізації державної антикорупційної політики на території Кіровоградської області, а саме, виконання завдань Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265, проведення організаційної та практичної роботи щодо виявлення та усунення (обмеження дії) корупційних ризиків у діяльності місцевих органів виконавчої влади.

5. Заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності обласної державної адміністрації у 2017 році є:

1) поточний моніторинг, контроль та координація виконання в області Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки;

2) щомісячний аналіз стану протидії корупції в області на основі статистичних даних правоохоронних органів (головного управління Національної поліції в області, прокуратури області);

3) проведення моніторингу дотримання законодавства щодо конфлікту інтересів, притягнення до відповідальності осіб, винних у його порушенні, а також відшкодування шкоди, заподіяної рішеннями, прийнятими в умовах конфлікту інтересів, або діями, вчиненими в таких умовах;

4) впровадження системного підходу до запобігання корупції в місцевих органах виконавчої влади на основі результатів аналізу корупційних ризиків, затвердження та виконання антикорупційної програми обласної державної адміністрації, а також комплексного дослідження та суцільної перевірки проектів розпоряджень голови обласної державної адміністрації з метою виявлення причин, що призводять чи можуть призвести до вчинення корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією у ході їх виконання, усунення корупціогенних чинників;

5) створення ефективної системи фінансового контролю, включаючи контроль за своєчасним поданням декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, шляхом їх заповнення на веб-сайті Національного агентства з питань запобігання корупції;

6) надання методичної, організаційної та консультаційної допомоги з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, у т.ч. щодо вимог фінансового контролю, працівникам місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, керівникам комунальних закладів;

7) забезпечення можливості для внесення повідомлень про корупцію, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку;

8) усунення передумов вчинення корупційних правопорушень під час здійснення адміністративних процедур, розвиток інтегрованих прозорих офісів – центрів надання адміністративних послуг;

9) впровадження технологій електронного урядування;

10) усунення корупціогенних чинників у процедурах державних закупівель;

11) забезпечення доступу до публічної інформації;

12) створення доброчесної публічної служби та забезпечення дотримання етичних стандартів для осіб, уповноважених на виконання функцій держави;

13) забезпечення обізнаності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування із законодавством щодо доброчесності на публічній службі, проведення навчань із запобігання, виявлення і протидії корупції для працівників державних органів, органів місцевого самоврядування на постійній основі;

14) співпраця з інститутами громадянського суспільства та викривачами;

15) залучення представників громадськості до участі у роботі дорадчих органів при обласній державній адміністрації;

16) встановлення чітких правил поведінки для працівників обласної державної адміністрації та процедур, які обмежують або виключають ризики вчинення корупційних правопорушень у процесі виконання повноважень, визначених Законом України "Про місцеві державні адміністрації";

17) проведення службових розслідувань з метою виявлення та усунення причин і умов, що сприяли вчиненню корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, за поданням спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції або приписом Національного агентства з питань запобігання корупції;

18) припинення державної служби державних службовців, стосовно яких набрали законної сили рішення суду про притягнення до адміністративної відповідальності за корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення, обвинувальний вирок суду за вчинення умисного злочину та/або встановлення заборони займатися діяльністю, пов'язаною з виконанням функцій держави;

19) ведення обліку працівників обласної державної адміністрації, яких притягнуто до відповідальності за порушення антикорупційного законодавства;

20) забезпечення поінформованості громадськості про здійснення заходів щодо запобігання і протидії корупції;

21) формування не толерантного ставлення бізнесу та громадян до корупції;

22) інші заходи щодо запобігання корупції, визначені законодавством України.

6. Планування роботи щодо запобігання корупції в обласній державній адміністрації базується на принципах:

верховенства права;

законності;

пріоритетності запобіжних заходів;

невідворотності відповідальності за вчинення корупційних правопорушень;  
відкритості та прозорості діяльності обласної державної адміністрації;  
участі громадськості у заходах щодо запобігання і протидії корупції.

7. У 2017 році обласна державна адміністрація продовжить виконання Заходів з виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки, затверджених розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 03 червня 2015 року № 215-р "Про затвердження обласних заходів з виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки", які не реалізовані та залишаються актуальними, та антикорупційної програми Кіровоградської області на 2016-2017 роки, затвердженої розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 10 травня 2016 року № 196-р (додаток 1 до Антикорупційної програми).

### **II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності обласної державної адміністрації, причини, що їх породжують та умови, що їм сприяють**

1. Корупційні ризики – це сукупність правових, організаційних та інших факторів і причин, які породжують, заохочують (стимулюють) осіб до скоєння корупційних правопорушень під час виконання ними функцій держави.

2. Відповідно до вимог Закону України "Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014-2017 роки" щодо створення системи виявлення, оцінки корупційних ризиків та реагування на них, облдержадміністрацією прийнято рішення про проведення оцінки корупційних ризиків у структурних підрозділах і апараті обласної державної адміністрації (розпорядження голови обласної державної адміністрації від 07 лютого 2017 року № 56-р).

3. Оцінку корупційних ризиків в обласній державній адміністрації проведено у рамках підготовки Програми відповідно до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

4. Оцінці корупційних ризиків передувала їх ідентифікація. При цьому опрацьовано нормативно-правові акти, розпорядження голови обласної державної адміністрації, інші акти облдержадміністрації та її структурних підрозділів, що регулюють діяльність облдержадміністрації, структурних підрозділів облдержадміністрації та апарату, їх посадових осіб, процеси

прийняття управлінських рішень, звернення громадян з питань порушення антикорупційного законодавства, відповідну інформацію з відкритих джерел (ЗМІ, соціальні мережі, відкриті державні реєстри) тощо.

5. Оцінку корупційних ризиків за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, здійснено колегіально за участі представників громадськості, а саме: комісією з оцінки корупційних ризиків у структурних підрозділах і апараті обласної державної адміністрації та з питань підготовки антикорупційної програми обласної державної адміністрації (далі – Комісія), утвореною розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 21 лютого 2017 року № 80-р.

6. Результати аналізу повноважень структурних підрозділів обласної державної адміністрації та посадових інструкцій їх працівників свідчать про те, що потенційні ризики, які можуть виникати у процесі вирішення кадрових питань, виконання фінансово-господарських функцій є загальними для усіх структурних підрозділів облдержадміністрації та апарату.

7. Специфічними корупційними ризиками у сфері відповідальності місцевих органів виконавчої влади, є ризики, що виникають (можуть виникати) у процесі виконання структурними підрозділами облдержадміністрації функцій з надання окремих видів адміністративних послуг. Їх аналіз здійснено в частині можливого рівня корупції при підготовці, прийнятті та виконанні управлінських рішень. Інформація про адміністративні послуги, які надаються облдержадміністрацією у розрізі її структурних підрозділів розміщено на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації.

8. За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної державної адміністрації затверджено звіт Комісії (додаток 1), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки виконання та необхідні ресурси. Звіт Комісії є невід'ємною частиною Програми.

### **III. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків**

За результатами здійсненої оцінки корупційних ризиків Комісією у Звіті визначено заходи, спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків (додаток 2 до Звіту Комісії).

#### **IV. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

1. Розпорядженням голови обласної державної адміністрації та голови обласної ради від 22 грудня 2016 року № 569-р/365-гр затверджено плани графіки підвищення кваліфікації державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування, працівників державних підприємств, установ і організацій Кіровоградської області на 2017 рік.

2. План-графік підвищення кваліфікації державних службовців, посадових осіб органів місцевого самоврядування, працівників державних підприємств, установ та організацій Кіровоградської області на 2017 рік та форми проведення заходів з антикорупційної тематики під час навчань зазначено у додатку 3.

3. У червні 2017 року у державному навчальному закладі "Центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ та організацій Кіровоградської обласної державної адміністрації" проведені навчання з питань запобігання та виявлення корупції для уповноважених осіб з питань запобігання і протидії корупції місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

4. Під час проведення вказаних занять розкрито такі теми: система запобігання корупції в Україні, заповнення електронних декларацій, корупційні ризики у діяльності публічних службовців, міжнародний досвід запобігання корупції, європейські традиції та стандарти протидії корупції, організація роботи з питань протидії корупції в державних органах та органах місцевого самоврядування тощо.

5. У кожному структурному підрозділі обласної державної адміністрації заплановано проведення внутрішніх навчань з питань запобігання корупції із залученням уповноваженої особи з питань запобігання корупції та виявлення корупції обласної державної адміністрації, представників спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції.

#### **V. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Програми**

1. Антикорупційна програма Кіровоградської обласної державної адміністрації на 2017 рік (далі – Програма) розроблена відповідно до статті 19 Закону України "Про запобігання корупції".

2. Термін дії Програми – до 31 грудня 2017 року.



3. Програма погоджується з Національним агентством з питань запобігання корупції.

4. Зауваження Національного агентства з питань запобігання корупції до змісту Програми враховуються шляхом видання відповідного розпорядження голови обласної державної адміністрації про внесення змін і доповнень до цієї Програми.

5. Інші зміни і доповнення до Програми можуть вноситися на розгляд керівництва обласної державної адміністрації:

1) головою комісії з оцінки корупційних ризиків у структурних підрозділах і апараті обласної державної адміністрації та з питань підготовки антикорупційної програми обласної державної адміністрації – у разі виявлення нових корупційних ризиків за результатами проведеної оцінки виконання Програми:

2) виконавцями Програми – у разі внесення змін до чинного законодавства України, що регулює їх діяльність, та антикорупційного;

2) представниками громадськості.

6. Після закінчення терміну дії Програми розробляється проект антикорупційної програми обласної державної адміністрації на наступний рік.

7. Текст Програми повинен перебувати у постійному відкритому доступі для усіх працівників обласної державної адміністрації та розміщуватися на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації.

8. Дія Програми поширюється на державних службовців структурних підрозділів обласної державної адміністрації та апарату, посадових осіб юридичних осіб публічного права, засновником яких є обласна державна адміністрація, інших виконавців Заходів, зазначених у VII Розділі.

9. Координація та контроль за ходом виконання Програми здійснюється заступником голови – керівником апарату обласної державної адміністрації, головою комісії з оцінки корупційних ризиків у структурних підрозділах і апараті обласної державної адміністрації та з питань підготовки антикорупційної програми обласної державної адміністрації.

10. Поточний моніторинг виконання Програми здійснюється сектором взаємодії з правоохоронними органами, з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації щокварталу.

11. Аналіз стану виконання Програми за 2017 рік здійснюється комісією з оцінки корупційних ризиків в структурних підрозділах і апараті обласної державної адміністрації та з питань підготовки антикорупційної програми